

Направлено письмом
Минрегиона России
от «22» мая 2014 г.
№ 7275-СД/06

Методические подходы по расчету целевых значений показателей социально-экономического развития регионов для системной оценки потребности субъектов Российской Федерации в бюджетных средствах, необходимых для достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

Правительством Российской Федерации в апреле текущего года завершено утверждение новых редакций государственных программ Российской Федерации, которые являются основным инструментом достижения целевых показателей, утвержденных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 (далее – целевые показатели, указы Президента Российской Федерации)

Целевые значения показателей определяются для субъектов Российской Федерации на основе государственных программ Российской Федерации, соответствующих «дорожных карт» с учетом анализа социально-экономического развития в 2008 – 2012 гг., динамики целевых значений по Российской Федерации по отношению к базовому году, прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и программ развития территорий, индивидуальных особенностей регионов.

1. Целевые показатели, характеризующие реализацию долгосрочной государственной экономической политики и долю внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте.

Целевое значение прироста высокопроизводительных рабочих мест в субъекте Российской Федерации устанавливаются исходя из базового количества высокопроизводительных рабочих мест в субъекте Российской Федерации и его прироста. Данный прирост рассчитывается исходя из среднероссийского прироста, который определяется как отношение целевого значения (25 млн. рабочих мест) к существующему количеству высокопроизводительных рабочих мест. Достижение рассчитанного таким образом прироста целевого показателя может осуществляться как равномерными темпами роста (прироста), так и быть дифференцированным по годам в зависимости от реализации программ развития субъекта Российской Федерации. При этом субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться распределения по годам индекса прироста высокопроизводительных рабочих мест, установленного в государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328).

Кроме того, при расчете необходимого количества высокопроизводительных рабочих мест рекомендуется учитывать различные отраслевые государственные программы Российской Федерации в отдельных отраслях экономики (например, государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319).

Целевые значения доли инвестиций в основной капитал во внутреннем валовом продукте установлены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Субъектам Российской Федерации в качестве целевого показателя предлагается использовать показатель доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте с аналогичными целевыми значениями. Методика расчета данного показателя утверждена приказом Росстата от 30 января 2014 г. № 56. Целевое значение данного отношения определяется исходя из запланированных объемов инвестиций и валового регионального продукта. При планировании значений данных показателей следует учитывать прогноз социально-экономического развития Российской Федерации. Распределение достижения целевого показателя по годам определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от программ развития территорий.

Помимо этого, целевые значения индекса физического объема инвестиций в основной капитал (как по промышленности в целом, так и по отдельным отраслям) по годам в целом по Российской Федерации приведены в государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328).

Целевое значение показателя доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей во внутреннем валовом продукте установлено в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Субъектам Российской Федерации в качестве целевого показателя предлагается использовать показатель доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте с аналогичным ростом к 2011 году. Методика расчета показателя доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте утверждена приказом Росстата от 14 января 2014 г. № 21. Целевое значение данного отношения рассчитывается исходя из объемов валовой добавленной стоимости продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей и валового регионального продукта.

Группировка отраслей по признакам технологического развития и наукоемкости разработана на основе рекомендаций Евростата и ОЭСР на основе NACE Rev.1.1. Критерием отнесения к высокотехнологичным отраслям является высокий уровень технологического развития, определяемый по отношению затрат на НИОКР к валовой добавленной стоимости. Критерием

отнесения отрасли к числу наукоемких служит доля лиц с высоким уровнем профессионального образования в численности работников. Состав высокотехнологичных, среднетехнологичных высокого уровня и наукоемких видов экономической деятельности приведен в приложении № 2 к Методике расчета показателей «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте» и «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации», утвержденной приказом Росстата от 14 января 2014 г. № 21.

В целом субъектам Российской Федерации следует обеспечить рост валовой добавленной стоимости продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в 1,3 раза выше, чем рост валового регионального продукта. Распределение достижения целевого показателя по годам определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от программ развития территорий.

Целевые значения показателя, характеризующего индекс производительности труда относительно уровня 2011 года с поэтапным достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328). Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться этих значений. При расчете индекса производительности труда следует руководствоваться методикой расчета данного показателя, утвержденной приказом Росстата от 20 декабря 2014 г. № 492.

Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича 14 ноября 2013 г. № 6818п-П13 утвержден план мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

Целевые показатели, установленные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» должны преимущественно достигаться за счет активной экономической политики на региональном уровне, реализации положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, выработке комплексов мер по стимулированию инвестиций и наращиванию своего налогового потенциала, стимулированию органов местного самоуправления к повышению уровня социально-экономического развития территорий.

Целевые значения показателя, характеризующего долю внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, с поэтапным их достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15

апреля 2014 г. № 301). Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться установленных целевых показателей.

2. Целевые показатели, характеризующие заработную плату определенных категорий бюджетных работников.

Целевые значения показателей, характеризующие уровни заработных плат определенных категорий бюджетных работников, приведены в указах Президента Российской Федерации, их распределение по годам – в «дорожных картах» в сфере здравоохранения и образования и науки (утверждены распоряжениями от 30 апреля 2014 г. № 2599-р и от 30 апреля 2014 г. № 722-р соответственно), а также в Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р), государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294), государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295), подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296), подпрограмме «Обеспечение условий реализации Программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317).

Целевые значения по отношению средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации установлены индивидуально по субъектам Российской Федерации.

Методика расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников по отношению к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации прилагается к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы.

При расчете потребности в финансировании мероприятий по повышению заработной платы отдельных категорий работников следует учитывать изменение самой численности соответствующей категории работников, связанной с проведением мероприятий по оптимизации штатной численности, а также увеличением доступности предоставления государственных (муниципальных) услуг, переходом на «эффективный контракт».

По показателю реальной заработной платы целевые значения с их распределением по годам определены подпрограммой «Развитие институтов рынка труда» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317).

Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298). Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться этих значений.

При планировании уровня заработной платы в регионе необходимо учитывать основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации (разрабатываются Министерством экономического развития Российской Федерации).

3. Целевые показатели, характеризующие численность высококвалифицированных работников, долю занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку.

Целевые значения показателя доли численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в целом по Российской Федерации с их распределением по годам приведены в подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298). При определении целевых значений указанного показателя по субъектам Российской Федерации и их распределению по годам рекомендуется учитывать целевые значения перечня показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р.

Целевые значения показателя доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, с их распределением по годам установлены государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295). Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться установленных значений.

На основе целевых значений упомянутых показателей и их текущих значений, численности занятого населения и численности квалифицированных работников рассчитываются необходимые значения дополнительного количества высококвалифицированных работников, работников прошедших повышение квалификации, а также (при необходимости) количество дополнительных центров сертификации квалифицированных работников.

4. Целевые показатели, характеризующие смертность населения и реализацию демографической политики Российской Федерации.

Целевые значения показателей, характеризующих смертность населения и ожидаемую продолжительность жизни при рождении с поэтапным их достижением по годам и распределением по субъектам Российской Федерации

закреплены в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294).

Целевые значения показателя суммарного коэффициент рождаемости с поэтапным их достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296).

Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться этих значений.

Для повышения качества оказания предоставляемых медицинских услуг (обеспечения предоставления медицинских услуг) необходим перевод медицинских работников на модель «эффективного контракта», которая устанавливает действенные механизмы зависимости уровня оплаты труда работников медицинских организаций от объема и качества предоставляемых медицинских услуг.

При расчете потребности финансировании мероприятий по снижению смертности населения следует учитывать нормативы, установленные в «дорожной карте» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 2599-р), а также общие требования к формированию нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения.

5. Целевой показатель, характеризующий количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Ежегодные целевые значения указанного показателя установлены в целом по Российской Федерации в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также в подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298). При определении целевых значений рекомендуется руководствоваться количеством ежегодно оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в субъекте Российской Федерации, сложившимся за предшествующие годы, необходимым темпом роста для достижения целевого показателя в целом по Российской Федерации, а также с учетом региональных особенностей, в частности, степени актуальности и напряженности проблемы обеспечения людей с ограниченными возможностями рабочими местами (большого числа нетрудоустроенных инвалидов, желающих работать).

6. Целевые показатели, характеризующие прирост выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, и долю детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях.

Целевые значения указанных показателей с поэтапным их достижением по годам закреплены в подпрограммах «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317). Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться установленных целевых показателей.

7. Целевые показатели, характеризующие доступность дошкольного образования.

Целевые значения показателя доступности дошкольного образования, а также доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста с поэтапным их достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295). На основе этих значений, а также численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования, с учетом демографического прогноза определяется потребность в количестве мест в учреждениях дошкольного образования. Учитывая нормативы численности педагогического, административно-управленческого и вспомогательного персонала, рассчитывается дополнительная штатная численность работников соответствующих учреждений.

Общее количество мест по Российской Федерации, созданных в ходе мероприятий по обеспечению к 2016 году 100% доступности дошкольного образования установлены в «дорожной карте» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р). Норматив численности воспитанников в расчете на 1 педагогического работника и удельный вес численности работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников дошкольных образовательных организаций, а также численность детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет), приходящихся в расчете на 1 педагогического работника организаций дополнительного образования приведены там же.

При создании новых и реконструкции действующих объектов дошкольных учреждений должны учитываться Санитарно-эпидемиологические требования главного государственного санитарного врача Российской Федерации, в частности к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (СанПиН 2.4.1.3049-13).

При этом при повышении доступности дошкольного образования необходимо максимально возможно использовать малозатратные формы достижения показателя: доукомплектование групп в существующей сети дошкольных образовательных учреждений, поддержки развития негосударственного сектора (удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей

дошкольных образовательных организаций приведен в соответствующей «дорожной карте» по повышению эффективности образования и науки), создание групп кратковременного пребывания, перепрофилирование и возврат в систему дошкольного образования существующих объектов. Капитальное строительство новых объектов рекомендуется планировать лишь после исчерпания резервов малозатратных способов.

8. Целевые показатели, характеризующие доступность бюджетных государственных (муниципальных) услуг.

Целевые значения показателей доли образовательных организаций среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе соответствующих организаций, с поэтапным их достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295) и ее подпрограммах.

Целевые значения показателей, характеризующих уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, долю граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг с поэтапным его достижением по годам закреплены в государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316).

Целевые значения показателя доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме с поэтапным его достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 313).

Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться этих значений. При этом, если текущий уровень доступности государственных (муниципальных) услуг значительно ниже чем по России, необходимо форсированное его достижение. Исходя из текущего уровня доступности государственных (муниципальных) услуг, целевого значения на очередной год определяется необходимая дополнительная потребность в объектах

инфраструктуры предоставления указанных услуг и совершенствовании механизмов их оказания.

9. Целевые показатели, характеризующие обеспеченность граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и качество жилищно-коммунальных услуг.

Целевые значения показателя, характеризующего долю заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с поэтапным их достижением по годам закреплены в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323). Субъектам Российской Федерации рекомендуется придерживаться установленных значений.

Целевые значения показателей, характеризующих доступность жилья в целом по Российской Федерации с поэтапным их достижением по годам закреплены в подпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (а также в федеральной целевой программе «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050). Целевые значения по субъектам Российской Федерации устанавливаются исходя из сложившегося уровня целевого показателя в субъекте Российской Федерации, темпов роста среднероссийских значений показателей, необходимых для достижения целевого значения, а также с учетом региональных особенностей.

В частности, создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет характеризуется коэффициентом доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек).

Механизмы улучшения жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей обобщены в соответствующем комплексе мер (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р).

Снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20% путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья эконом-класса характеризуется следующими индикаторами соответствующей государственной программы Российской Федерации: снижение средней стоимости 1 кв. метра жилья на первичном рынке с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» (в процентах к уровню 2012 года), а также объемами ввода жилья эконом-класса, долей ввода жилья, соответствующего стандартам эконом-класса в общем объеме ввода жилья.

При определении потребности в бюджетной финансировании также стоит учитывать положения постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской

Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в котором дается понятия жилья эконом-класса.

Создание новых объектов инфраструктуры, связанных с достижением целевых значений показателей, рекомендуется осуществлять по более проблемным направлениям, например, если в регионе наблюдается высокая младенческая смертность, то большее внимание необходимо уделить перинатальным центрам, разработке специальных программ с учетом специфики региона.

При этом в начале максимально возможно использовать малозатратные формы достижения показателей (доукомплектование существующих объектов инфраструктуры, поддержка развития негосударственного сектора), капитальное строительство новых объектов рекомендуется планировать лишь после исчерпания резервов малозатратных способов.
