

**Концепция разработки  
Стратегии социально-экономического  
развития Республики Крым  
на долгосрочный период**

*(промежуточный итог работы по подготовке проекта Стратегии)*

## **Содержание**

- 1. Общие положения**
- 2. Основные задачи Концепции Стратегии социально-экономического развития Республики Крым**
- 3. Проблемы, ограничения и конкурентные преимущества развития Республики Крым**
- 4. Приоритетные направления (цели) развития Республики Крым, соответствие приоритетам Российской Федерации**
- 5. Основные задачи разработки и обязательные элементы структуры (содержания) Стратегии**

### **Приложения:**

Приложение 1. **Анализ социально-экономического, ресурсного и экологического состояния Республики Крым.**

Приложение 2. **Основные характеристики состояния, потенциал и приоритеты развития муниципальных образований Республики Крым**

Приложение 3. **SWOT–анализ факторов современного уровня, влияющих на социально-экономическое развитие Республики Крым.**

Приложение 4. **Приоритеты развития Республики Крым по ключевым сферам:**

- приоритетные направления территориального развития;
- инвестиционно-инновационный климат;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- приоритетные направления развития основных отраслей и сфер жизнедеятельности Республики Крым;
- направления межрегионального и международного сотрудничества.

Приложение 5. **Результаты проведения социологического исследования экспертного и общественного мнения об уровне социально-экономического развития Республики Крым**

- результаты проведения исследования экспертного мнения
- результаты проведения исследования мнения населения

## **Общие положения**

18 марта 2014 года подписан и 21 марта 2014 года ратифицирован «Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым, о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов», в соответствии с которым в составе Российской Федерации образуются субъекты – Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Геополитические перемены для Крыма предопределили появление новых факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Республики Крым, а также целесообразность выявления современных приоритетов развития республики в новых условиях хозяйствования.

В соответствии с Федеральным Законом от 28 июня 2014 г. №172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на уровне субъекта Российской Федерации в рамках целеполагания разрабатывается стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Республики Крым (далее - Стратегия) определит приоритеты, цели и задачи государственного управления на долгосрочный период на уровне Республики Крым, согласованные с направлениями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия станет основой для государственных программ Республики Крым, схемы территориального планирования Республики Крым и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Крым.

Кроме того, Стратегия станет основой для разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований республики и части территории республики, в случае принятия решения разработке таких стратегий.

Разработка Стратегии начата **в соответствии с Поручением Главы Республики Крым от 15.10.2014 № 01-62/2644.**

**Основные принципы** разработки Стратегии: сбалансированность, обеспеченность ресурсами, объективность, последовательность, эффективность, законность, доступность и открытость, социальное партнерство.

Важным условием качественной подготовки Стратегии является привлечение к ее разработке максимального числа участников, представляющих различные сектора общества.

Для обсуждения вопросов состояния и перспектив развития, как в разрезе отраслей экономики, так и на уровне муниципальных образований **созданы:**

– **рабочие группы** при исполнительных органах государственной власти республики и органах местного самоуправления (поручение Главы Республики Крым С. Аксёнова от 17 ноября 2014 № 01-62/3082);

– **рабочая группа Республики Крым** по разработке проекта стратегии социально-экономического развития Республики Крым (распоряжение Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 1451-р).

В состав рабочих групп включены **представители общественных, научных организаций, ВУЗов, предприятий** и органов власти Республики Крым.

Среди основных форм взаимодействия участников разработки Стратегии: обсуждение в рамках рабочих групп, анкетирование, проведение опросов очных и заочных.

Основные **нормативные правовые акты**, во взаимосвязи и с учетом основных положений которых разрабатывается Стратегия:

– Федеральный Закон от 28 июня 2014 г. №172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

– Федеральный Закон от 29 ноября 2014 г. N 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 «Об Основах стратегического планирования Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

– Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

– Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополь до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 г. № 790.

– долгосрочные отраслевые стратегии, концепции и доктрины, принятые и утвержденные на федеральном уровне

При разработке Стратегии также будут учтены:

– задачи и показатели Концепции демографического развития Республики Крым на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 02 сентября 2014 года № 305;

– видение перспектив развития, отраженных *проектом* Схемы территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и города Севастополя, подготовленным ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор»;

– положения *проекта* Инвестиционной стратегии Республики Крым;

– Приоритеты социально-экономического развития Крымского федерального округа по итогам исследований, которые планируется осуществить Министерством Российской Федерации по делам Крыма в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополь до 2020 года».

### **Основные задачи Концепции разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Крым**

Согласно проекту Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Республики Крым до подготовки проекта Стратегии разрабатывается Концепция разработки Стратегии, которая станет основой для выработки Стратегии.

#### **Назначение Концепции разработки Стратегии:**

– обозначить наиболее важные, ключевые проблемы, внутренние и внешние риски и перспективы современного развития, сформулировать главные составляющие видения будущего состояния региона, обозначить стратегические приоритетные направления Республики Крым, которые станут **основой при подготовке проекта Стратегии**;

– определить основные стратегические задачи, которые должны быть решены в процессе разработки Стратегии, подходы, этапы, и обязательные элементы структуры Стратегии.

В рамках подготовки проекта Концепции разработки Стратегии для определения стратегических приоритетных направлений **проведены:**

– анализ социально-экономического, ресурсного и экологического состояния и оценка потенциала развития Республики Крым (*приложение 1*) и муниципальных образований республики (*приложение 2*);

*Анализ состояния и оценка потенциала осуществлены на основании статистических данных и информации исполнительных органов государственной власти Республики Крым и муниципальных образований.*

– SWOT–анализ факторов, влияющих на социально-экономическое развитие республики (выявление факторов внутренней и внешней среды: сильных и слабых сторон, возможностей, угроз, которые стоят перед регионом), для учета и максимально эффективного использования возможностей и сильных качеств региона при одновременном принятии эффективных мер по предотвращению внешних угроз и нейтрализации слабых внутренних характеристик (*приложение 3*).

– социологическое исследование экспертного и общественного мнения относительно проблем и направлений стратегического развития Республики Крым (*приложение 5*);

– предложены приоритетные цели, направления и задачи развития республики и основных отраслей и сфер жизнедеятельности.

## **Конкурентные преимущества, проблемы и ограничения развития Республики Крым**

По результатам проведенного анализа **в качестве основных конкурентных преимуществ Республики Крым**, которые следует учитывать при определении приоритетных направлений, **выделены:**

- ✓ Уникальное географическое и геополитическое положение.
- ✓ Наличие природно-климатических условий, культурно-исторического наследия и самобытности, благоприятных для рекреации, туризма и оздоровления.
- ✓ Минерально-ресурсный, промышленный (пищевая, химическая, добывающая, машино- и судостроение, судоремонт), агропромышленный (сельхозпроизводство и переработка, развитие аква- и марикультуры) и рекреационный потенциал.

✓ Наличие развернутой системы общего, профессионального среднего и высшего образования, собственного трудового потенциала образовательной сферы с достаточно высоким уровнем квалификации.

✓ Транспортно-транзитный потенциал региона.

✓ Благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности, обусловленные преференциями СЭЗ и создаваемой в рамках ФЦП инфраструктурой туристско-рекреационных кластеров и промышленных парков.

Определены следующие ключевые **проблемы и ограничения развития республики**:

✓ Недостаточная обеспеченность водными, энергетическими и сырьевыми ресурсами для нужд населения и производственного потребления.

✓ Инфраструктурные ограничения развития (ограничение транспортной доступности РК с материковой части РФ, неразвитость и плачевное состояние инженерной инфраструктуры, недостаточность инфраструктурного обеспечения инвестиционно-инновационных процессов, в частности неразвитость инфраструктуры финансового рынка и др.).

✓ Несоответствия задач сохранения экологически чистой природной среды для обеспечения функций рекреационного региона процессам интенсивного природопользования и развития промышленного, аграрного и транспортного секторов, что приводит к ухудшению экологии и нерациональному природопользованию.

✓ Диспропорции в экономическом, социальном и экологическом развитии территорий республики.

✓ Низкие показатели качества (условий и уровня) жизни населения Республики Крым, а также уровня социального обеспечения и услуг.

✓ Неразвитость рыночных институтов и конкурентной рыночной среды, низкая инновационность и тенизация экономики РК.

✓ Ограничение международных и внешнеэкономических связей.

✓ Низкий уровень конкурентоспособности услуг рекреационного сектора по сравнению с другими причерноморскими регионами России и других стран.

✓ Неравномерная квалификация и уровень подготовки специалистов.

## **Основные приоритетные направления развития Республики Крым**

**Миссию** (желаемый образ будущего развития, к которому следует стремиться) Республики Крым необходимо сформулировать исходя из позиционирования Республики Крым, как региона, который в процессе реализации стратегии:

- превращается из дотационного в самодостаточный регион устойчивого развития;
- достигает стабильно высокого уровня конкурентоспособности и производительности экономики;
- становится регионом с высоким качеством жизни.

Главная **цель** – создание инновационной системы **устойчивого** социального, экономического и экологического развития для обеспечения высокого уровня и качества жизни населения и гостей Республики Крым.

**Основные приоритетные направления**, соответствующие стратегическому замыслу (миссии):

### **1. Формирование оптимальной инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности, растущей потребности экономики и качественного развития человеческого капитала**

На начальном этапе приоритетным является формирование транспортной и инженерной (энергетической и водохозяйственной) инфраструктуры.

*Основные цели:*

- создание эффективной системы обеспечения водными ресурсами Республики Крым;
- стабильное снабжения республики топливно-энергетическими ресурсами с учетом перспектив развития региона;
- развитие транспортно-логистического комплекса, способного обеспечить транспортную доступность всей территории региона;
- модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры на основе инновационных экологически безопасных технологий;
- обеспечение скоординированного в пространстве развития производственной, инженерной (энергетической, телекоммуникационной,

водохозяйственной), транспортной, социальной и рекреационной инфраструктуры;

- развитие инфраструктуры финансового рынка.

## **2. Экономический рост на основе инновационного развития отраслей и сфер жизнедеятельности**

*Основные цели:*

- развитие и повышение конкурентоспособности базовых отраслей экономики Республики Крым: *предполагается, что основой экономического развития на долгосрочную перспективу станут: санаторно-курортный и туристический комплекс; агропромышленный комплекс (сельхозпроизводство и переработка, рыбное хозяйство); промышленность (пищевая, химическая, добывающая, машино- и судостроение, судоремонт), как отрасли имеющие естественные предпосылки развития, обусловленные природным и ресурсным потенциалом. Сфера туризма и рекреации должны стать основой экологически ориентированного и стимулирующего развития;*

- создание условий для появления в структуре экономики новых значимых отраслей, в т.ч. высокотехнологичных производств, ИТ-индустрии, а также для развития производств, имеющих комплексобразующий характер, *(диверсификация экономики региона);*

- активизация инновационного сектора и формирование и развитие новых центров инновационного экономического роста, в рамках которых будет происходить ускоренное развитие базовых и перспективных отраслей с учетом пространственного и инфраструктурного развития республики;

- комплексное инновационное использование потенциала региона, предусматривающее не только его эксплуатацию, но сохранение и воспроизводство в рамках концепции устойчивого развития;

- повышение степени интегрированности экономики региона в экономическое пространство РФ посредством интенсификации межрегионального товарооборота и увеличения присутствия товаров и услуг субъектов хозяйствования республики на общероссийском рынке.

## **3. Развитие человеческого потенциала**

- повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и в целом **социальных сфер жизнедеятельности** *(здравоохранение, образование, социально-культурного назначения, физкультура и спорт,*

*жилищно-коммунальное хозяйство, сфера торговли, общественного питания, бытовых услуг, формирование эффективных рынков труда и жилья);*

– создание комфортной и безопасной социальной и экологической среды, повышение доступности основных социальных благ для всех категорий населения, в т.ч. развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, и защищенности населения от основных социальных рисков;

– снижение диспропорций экономического и социального развития территорий республики (*обеспечение равных, гарантированных государством возможностей и доступности услуг для всех жителей вне зависимости от места проживания на территории республики*);

– создание условий для сохранения духовных ценностей и традиций народов республики;

– совершенствование системы управления развитием региона – повышение эффективности функционирования аппарата государственной и муниципальной власти.

**Предложенные вышеуказанные приоритеты развития Республики Крым соответствуют направлениям развития, определенным Российской Федерацией, в частности:**

Приоритетность решения вопросов снятия инфраструктурных ограничений и формирование инженерной, транспортной, социальной и рекреационной инфраструктуры для жизнеобеспечения полуострова и создания условий для его комплексного развития соответствует целям Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополь до 2020 года»

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусматривает:

– **инновационный социально ориентированный тип экономического развития** и одним из направлений – развитие человеческого капитала;

– **формирование новых центров социально-экономического развития**, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, и **создание** сети территориально-производственных **кластеров**, реализующих конкурентный потенциал территорий (в рамках перехода к новой модели пространственного развития российской экономики).

Формирование территориально-производственных кластеров в Республике Крым на сегодняшний день сдерживают:

- отсутствие институциональной и производственной инфраструктуры поддержки развития кластеров;
- отсутствие практики планирования развития кластера;
- процесс переориентации производственных связей, имеющий место в связи с новыми условиями хозяйственной деятельности, невысокий уровень корпоративных связей и информационно-коммуникативного обмена между предприятиями;
- недостаточный уровень конкурентоспособности предприятий;
- ограниченный доступ к сырью, к финансовым ресурсам и информационной инфраструктуре.

Необходимо формирование и реализация структурной кластерной политики, нацеленной на формирование условий для организационного развития кластеров, включая выявление сложившихся кластеров, планирование их развития, устранение препятствий для развития, в частности необходимо обеспечить:

- создание институтов поддержки развития кластеров (центров кластерного развития, ассоциаций и объединений предприятий, фондов финансовой поддержки кластерных проектов);
- содействие развитию всех видов инфраструктуры (инженерной транспортной, социальной, инвестиционно-инновационной, финансовой и прочей) для улучшения условий конкуренции и облегчение создания новых предприятий в развиваемых кластерах, в том числе путем создания специальных форм пространственной организации (технопарки, промышленные парки, бизнес-инкубаторы, сээ и т.д.);
- всестороннюю поддержку проектов, направленных на развитие кластеров межрегионального уровня, предприятий развиваемых кластеров, включая поддержку приобретения и внедрения технологий, оборудования.

В долгосрочной перспективе развитие территориально-производственных кластеров будет способствовать ускоренному социально-экономическому развитию.

**Высокий потенциал** развития в Республике Крым имеют:

- агрокластеры различных направлений, в частности подотраслей: виноградарство и виноделие, плодово-ягодное садоводство, овощеводство закрытого грунта; зерновые и эфиромасличные культуры, аква- и марикультуры;
- кластеры высокотехнологичного производства в отраслях промышленности (машиностроение, судостроения, авиастроение);

- ИТ-кластеры;

Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополь до 2020 года» предусмотрено создание обеспечивающей инфраструктуры курортно-туристических кластеров (*Евпатория, Саки, Черноморский р-н, Бахчисарай, р-н о. Чокракское, Коктебель*).

Территориями, которые помимо кластеров могут стать центрами социально-экономического развития и локализации квалифицированных кадров, станут:

– г. Керчь, как основная территория связи с Россией в связи с созданием транспортного перехода через Керченский пролив;

– транспортно-пересадочный узел в г. Симферополь;

– технопарки (в составе технопарков могут быть реализованы технологические направления, сопутствующие основным производственным кластерам);

– индустриальные парки (*согласно ФЦП: Феодосия, Евпатория, Бахчисарай*);

– агропромпарки (*формирование товаропроводящей и перерабатывающей инфраструктуры сельхозсырья, производимого в РК*)

Создание индустриальных и агропромпарков, а также организация научно-внедренческих центров, бизнес-инкубаторов и др. инфраструктуры поддержки развития предпринимательства и инвестиционно-инновационных процессов будут способствовать формированию кластеров, активизации инновационного развития и могут стать «точками роста» для социально-экономического развития в целом.

Выбор приоритетов соответствует результатам социологических исследований: по мнению большинства экспертов и населения наиболее актуальным для Крыма является решение инфраструктурных проблем и повышение качества жизни.

Приоритетными отраслями развития Крыма эксперты и население считают: туризм и рекреационный комплекс, сельское хозяйство, транспортный комплекс и промышленность.

**Приоритеты территориального развития, развития основных отраслей и сфер жизнедеятельности Республики Крым, а также задачи развития и поддержки инвестиционно-инновационных процессов и предпринимательства** приведены в приложении 4.

## **Основные задачи разработки и обязательные элементы структуры (содержания) Стратегии**

В рамках разработки Стратегии необходимо на основе положений Концепции Стратегии:

1. Провести общественное и экспертное обсуждение (экспертизу) и актуализацию выбранных приоритетов и целей социально-экономического развития республики, проверку их взаимоувязанности с приоритетными направлениями развития РФ.

2. Уточнить оценки уровня и качества развития социальной инфраструктуры, инфраструктурной обеспеченности экономики и потребительского рынка республики, других сфер жизнеобеспечения.

3. Сформулировать миссию (видение будущего развития РК, к которому следует стремиться) и стратегические цели развития Республики Крым исходя из позиционирования Республики Крым, как самодостаточного региона для устойчивого развития, с высоким качеством жизни и стабильно высоким уровнем конкурентоспособности и производительности экономики. Цели должны соответствовать стратегическому замыслу (миссии) долгосрочного развития республики, а задачи должны декомпозировать цели.

Уточнить задачи развития по ключевым приоритетным направлениям, актуализировать задачи непосредственно по отраслям и сферам жизнедеятельности, обозначить межотраслевые задачи (такие как: развитие малого и среднего бизнеса, инвестиционно-инновационной инфраструктуры и др.).

*В то же время Стратегия не должна включать задания по развитию всех отраслей экономики, их содержат государственные программы Республики Крым.*

4. Обосновать экономические, финансовые и организационные механизмы и инструменты реализации Стратегии, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов, с учетом влияния созданной особой экономической зоны (в т.ч. проектное управление, кластерная политика, создание территорий социально-экономического роста, государственно-частное партнерство и др.), с учетом возможности применения лучших практик других регионов России по эффективному использованию имеющихся конкурентных преимуществ.

5. Определить "точки роста", которые дадут стимул развития и повысят конкурентоспособность экономики, что станет реальной основой для улучшения качества жизни населения.

6. Отообразить основные тенденции и задачи территориального развития, изменения системы расселения (формирование типологии территорий (зонирование), выделение территорий, имеющих потенциал для роста экономики).

7. Разработать прогнозные альтернативные сценарии Стратегии развития РК и определить выбрать и обосновать приоритетный вариант стратегии развития, который позволит достичь видения и целей развития региона.

Предлагается разработать как минимум 2 сценария социально-экономического развития на долгосрочный период:

*-«Инерционный» – интенсивный рост традиционных отраслей экономики и наращивание объемов производства.*

*Предполагает использование имеющегося потенциала, эволюционный характер изменений с точечным применением новых механизмов.*

*-«Мобилизационно-инновационный» – повышение уровня инновационности экономики.*

*Предполагает интенсивную реализацию мер, направленных на повышение конкурентоспособности экономики на основе инновационно-инвестиционной модели, социально сбалансированной и экологически-ориентированной политики опережающего развития, и создание комфортной и безопасной среды для проживания человека.*

*Выбор целевого сценария должен быть осуществлен исходя из максимальной вероятности реализации стратегического замысла с учетом приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и социально-экономического эффекта.*

8. Провести оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, определить бюджетные и организационные возможности и ограничения, ресурсы и источники финансирования;

9. Обозначить ожидаемые результаты реализации Стратегии и определить индикаторы достижения целей социально-экономического развития Республики Крым, выделить этапы реализации и сроки реализации каждого этапа Стратегии.

Концепция предлагает предусмотреть этапность реализации Стратегии:

Первый этап (до 2020г.)- преодоление инфраструктурных ограничений и завершение интеграционных процессов РК в социально-экономическое пространство РФ.

Второй этап (до 2030? г.) – активное развитие и достижение стабильного прогресса региона.

В соответствии с Законом Республики Крым «О стратегическом планировании в Республике Крым» Стратегия одобряется Советом министров Республики Крым и утверждается Государственным Советом Республики Крым.