

22.12.2016г.

Приложение N 2
к Приказу
Министерства экономического развития
Республики Крым
от 17.11.2016 г. N 375

Сводки предложений,
поступивших по результатам публичных консультаций
Закон Республики Крым «Об особенностях инвестиционной деятельности в Республике Крым»

Содержание предложения по предлагаемому правовому регулированию	Наименование организации (автор), представившей предложение	Результат его рассмотрения (предполагается ли использовать предложение либо обоснование об отказе его использования)
1	2	3
1. Предложение 1		
<p>пункт 8, статьи 1, главы I</p> <p>8) Инвестиционное соглашение (соглашение о реализации инвестиционного проекта) - договор о порядке и условиях реализации инвестиционного проекта на территории Республики Крым, заключенный между высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и инвестором на базе объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности или договор о порядке и условиях реализации инвестиционного проекта на территории Республики Крым, заключенный между высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым, инвестором и органом местного самоуправления муниципального образования в Республике Крым, на территории которого реализуется инвестиционный проект, на базе объектов, недвижимости и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.</p> <p>В статью 1, главы I ввести понятие «Субъект инвестиционной деятельности».</p> <p>Абзац 30, статьи 6, главы I в разделе «Уполномоченный орган Республики Крым в сфере государственной инвестиционной политики» изложить в следующей редакции:</p> <p>д) осуществляет непосредственное формирование инвестиционных площадок Республики Крым, а также формирование и ведение единого реестра инвестиционных проектов и инвестиционных площадок.</p> <p>Дополнить раздел «Уполномоченный орган Республики Крым в сфере государственной инвестиционной политики» статьи 6, главы I абзацем следующего содержания «осуществляет разработку, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации».</p> <p>Дополнить статью 6, главы I в разделе «Органы местного самоуправления Республики Крым в сфере государственной инвестиционной политики» словами следующего содержания: «осуществляют вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, а также</p>	Администрация симферопольского района Республики Крым	Предложение принято

земельных участков находящихся в муниципальной собственности. Поддержка органами местного самоуправления инвестиционной деятельности может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым».

Исключить статью 26, главы IV, поскольку данные виды поддержки со стороны органов местного самоуправления указаны в статье 6 проекта Закона. Дополнить статью 7, главы I, абзацем 2 следующего содержания:

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим законом, то применяются правила международного договора.

Название статьи 29, главы V «Права и обязанности инвесторов» целесообразно переименовать в «Права субъектов инвестиционной деятельности», также абзац 8 данной статьи перенести в статью 30, главы V «Обязанности и ответственность субъектов инвестиционной деятельности» поскольку обязанности указаны в статье 30.

В статье 33, главы VI в абзаце 3 слова «...Обращения инвесторов по вопросам реализации инвестиционных проектов и заключения инвестиционных соглашений с использованием земельных участков и (или) имущества, находящегося в собственности Республики Крым, за исключением форм инвестиционных соглашений, перечисленных в пунктах «а»-«в» части 1 статьи 8 настоящего закона, рассматриваются в порядке, установленном Советом министров Республики Крым...» заменить на слова «...Обращения инвесторов по вопросам реализации инвестиционных проектов и заключения инвестиционных соглашений с использованием земельных участков и (или) имущества, находящегося в собственности Республики Крым или органов местного самоуправления в Республике Крым, за исключением форм инвестиционных соглашений, перечисленных в пунктах «а»-«в» части 1 статьи 8 настоящего закона, рассматриваются в порядке, установленном Советом министров Республики Крым...».

Слова в абзаце 1, статьи 35, главы VII «Инвестиционная площадка создается на базе земельных участков и имущества, находящегося в собственности Республики Крым, муниципальной и частной собственности» заменить на «Инвестиционные площадки Республики Крым создаются на базе земельных участков и имущества, находящегося в собственности Республики Крым, муниципальной и частной собственности».

2. Предложение 2

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона Республики Крым № 170-ЗРК/2015 «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне на территории Республики Крым» предоставление земельных участков, расположенных в пределах игровой зоны, для строительства, реконструкции зданий, строений, сооружений организаторам азартных игр и иным лицам в аренду осуществляется путем проведения торгов в форме аукциона в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

При этом земельные участки, находящиеся в государственной собственности, предоставляются в аренду без торгов в случаях, предусмотренных статьей 22.1 Закона Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений».

Учитывая изложенное, принятие вышеуказанного законопроекта потребует внесения изменений в Закон Республики Крым от 30.11.2015 № 170-ЗРК/2015 «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне на территории Республики Крым».

Министерство
Финансов Республики
Крым

Предложение
принято

<p>В соответствии с пунктом 7 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по установлению по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации) и по региональным налогам иных оснований и условий предоставления инвестиционного налогового кредита, включая сроки действия инвестиционного налогового кредита и ставки процентов на сумму кредита.</p> <p>В случае, если на территории Республики Крым планируется определение иных оснований и условий предоставления инвестиционного налогового кредита, отличных от норм, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, то необходимо принятие закона Республики Крым «Об инвестиционном: налоговом кредите в Республике Крым».</p> <p>В случае, если инвестиционный налоговый кредит на территории Республики Крым будет предоставляться в соответствии с порядком и условиями, определенными статьями 66 и 67 Налогового кодекса Российской Федерации, считаем целесообразным пункт 2) статьи 23 изложить в следующей редакции:</p> <p>«2) предоставления инвестиционных налоговых кредитов в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации».</p> <p>Пунктом 4 статьи 17 законопроекта предусмотрено, что объем средств, вкладываемых инвестором в создание объекта социально-культурного назначения, составляет не менее 10 процентов собственных средств от общего объема инвестиций, предусмотренных для создания данного объекта.</p> <p>При этом пунктом 4 статьи 18, пунктом 2 статьи 19, пунктом 3 статьи 20 предусмотрено, что объем средств, вкладываемых инвестором в создание соответствующих объектов, составляет не менее 20 процентов собственных средств.</p> <p>Принимая во внимание, что законопроектом предусмотрен достаточно широкий спектр государственной поддержки, считаем целесообразным установить процент вложения собственных средств инвестора в размере, не менее 50 процентов.</p> <p>Пунктом 1 абзаца 2 статьи 20 предусматривается, что для принятия решения о признании инвестиционного проекта приоритетным проектом, проект должен соответствовать приоритетному направлению инвестиционной деятельности - креативная (творческая) индустрия.</p>		
3. Предложение 3		
<p>В статье 6. «Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Крым в сфере государственной инвестиционной политики» перечень полномочий уполномоченного органа дополнить пунктом следующего содержания: «л) разработка методических рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым».</p> <p>Главу II. «Формы осуществления инвестиционной деятельности» дополнить статьей «Формы осуществления инвестиционной деятельности в Республике Крым с использованием земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности».</p> <p>Статью 33. «Взаимодействие Республики Крым с инвесторами» дополнить понятиями и видами альтернативных способов взаимодействия инвесторов.</p>	Администрация города Алушты	Предложение принято
4. Предложение 4		
В статье 1 понятие "государственная поддержка инвестиционной	Государственный	Предложение

<p>деятельности" по мнению автора законопроекта - это "совокупность мер поддержки, предоставляемых органами государственной власти Республики Крым инвесторам в целях развития инвестиционной деятельности на территории Республики Крым". Данное понятие противоречит требованиям Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" согласно которому, государственная поддержка инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляется и на федеральном уровне, и на уровне субъектов Российской Федерации путем предоставления государственных гарантий (статья 15). Понятие "инвестиционный проект" - это "обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций". Под понятием "инфраструктурный объект" подразумевается "инвестиционный проект, направленный на создание и развитие инфраструктуры, снятие инфраструктурных ограничений экономического роста, а также на создание благоприятных условий для развития приоритетных видов экономической деятельности, становления и развития малого и среднего предпринимательства (в том числе индустриальные (промышленные) парки, агропромышленные парки, технопарки, бизнес-инкубаторы)". Что есть ошибочным использованием понятия "инфраструктурный проект", то есть инвестиционный проект, направленный на развитие инфраструктурного комплекса в Республике Крым. Обращаем внимание на то, что индустриальные (промышленные) парки, агропромышленные парки, технопарки, бизнес-инкубаторы, не являются объектами инфраструктуры. Это самостоятельные объекты, создаваемые, в том числе в процессе реализации тех или иных инвестиционных проектов. При этом в термине "инфраструктурный объект" не раскрыто понятие "инфраструктурные ограничения экономического роста".</p> <p>Также сообщаем, что в статье 1 законопроекта отсутствуют следующие понятия:</p> <p>масштабного инвестиционного проекта (статья 12) стратегического инвестиционного проекта (статья 19) приоритетного инвестиционного проекта (статья 20)</p> <p>При рассмотрении в совокупности статей 12, 19, 20 проекта закона отсутствует срок окупаемости проекта в следующих понятиях:</p> <p>срок окупаемости инвестиционного проекта - срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение; совокупная налоговая нагрузка;</p> <p>кто является Уполномоченным органом Республики Крым (любая организация?)</p> <p>специализированная организация - юридическое лицо, определенное Республикой Крым на конкурсной основе (сама Республика Крым определяет или Совет Министров Республики Крым или Государственный Совет Республики Крым?)</p> <p>Отсутствуют понятие субъектов инвестиционной деятельности - (инвесторы, заказчики, подрядчики и другие лица). Не раскрыты понятия "свободная экономическая зона на территории Республики Крым", так как это один из важнейших механизмов привлечения</p>	<p>совет Республики Крым комитет по экономической, бюджетно-финансовой политик</p>	<p>принято</p>
---	--	----------------

инвестиций в Республике Крым на длительный период, "реестр инвестиционных площадок", "реестр инвестиционных проектов", "Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым". Необходимо в тексте закона учесть организационный потенциал и четко разграничить полномочия ГАУ РК ЦИРР и АО КР РК.

В понятии инвесторы отсутствует четкое определение лиц имеющих право быть инвесторами.

В статье 2 отсутствует ссылка на действие Закона и при каких обстоятельствах и на какие отношения не распространяется действие настоящего Закона (например на отношения, связанные с вложениями инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, которые регулируются соответствующим законодательством).

В статье 5 субъекты инвестиционной деятельности мало обозначены в законе, не прописаны права субъектов и их деятельность, что касается деятельности иностранных инвесторов отсутствует приоритетное право применение Законодательства (например если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.) В статье субъектами инвестиционной деятельности могут являться государства! Данная статья также противоречит понятию "инвесторы", данному в статье 1 данного законопроекта.

Статья 6 законопроекта в части наделения органов государственной власти Республики Крым полномочиями в сфере инвестиционных правоотношений противоречит требованиям федерального законодательства. Данные органы власти не наделены подобными полномочиями (так, Совет министров не наделен полномочиями по формированию инвестиционных площадок, то есть земельных участков, и т.п.). При этом положения статьи 20 законопроекта противоречат статье 6.

Статья 8 законопроекта противоречит как данному законопроекту в целом, так и нормам гражданского законодательства Российской Федерации (так, отсутствует понятие совместного предприятия).

В статье 12 отсутствует определение масштабных инвестиционных проектов, что это такое? В Законе только имеются критерии которым должны соответствовать объекты социально- культурного и коммунального - бытового назначения, а также стратегические инвестиционные и приоритетные инвестиционные проекты. Обращаем внимание, что в Законе присутствует понимание стратегических инвестиционных и приоритетных инвестиционных проектов, однако отсутствует определение.

Дополнительно обращаем внимание на необходимость редакции используемых понятий в четком соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

В статье 15 законопроекта говорится о заключении соглашения о создании инфраструктурного проекта. Как может быть заключено соглашение о создании инвестиционного проекта? Следовательно, статья 15 законопроекта противоречит статье 1 законопроекта.

Понятие "инвестиционная площадка" по мнению автора законопроекта - "это свободный земельный участок или земельный участок с расположенными на нем зданиями и сооружениями и (или) неразрывно связанным с ним имуществом, целостный имущественный комплекс, с необходимой инженерной инфраструктурой либо возможностью ее создания, с имеющейся землеустроительной документацией либо требующий ее разработки и утверждения, на базе которых реализуется инвестиционный проект или планируется реализация инвестиционного проекта".

Земельный участок не может и не должен являться инвестиционной

площадкой (статья 35 законопроекта). Земельный участок — это только инвестиции в смысле норм Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (объект инвестиций).

Понятие "управляющая компания" в законопроекте противоречит понятию "инфраструктурный объект". Так, это юридическое лицо, являющееся собственником инфраструктурного объекта (проекта). Почему только управляющая компания? Кроме того, тогда "инфраструктурный объект" - это не инвестиционный проект, а объект инвестиций.

Понятие "режим одного окна" - считаем в данном процессе регулирования инвестиционной деятельности на территории Республики Крым лишним, поскольку инвесторами помимо физических и юридических лиц являются государственные органы, органы местного самоуправления.

Понятие "специализированная организация" в целом противоречит требованиям законодательства Российской Федерации, поскольку автор законопроекта предполагает на конкурсной основе передать часть публичных (властных) полномочий органов государственной власти Республики Крым (в том числе в рамках обеспечения мер государственной поддержки) хозяйственному обществу. Похожа схема на коррупционную в рамках положений статей 33, 34, 35 законопроекта.

Также, в пункте 3 статья 19 необходимо уточнение "аналогичного показателя", это показатель по Республике Крым, Южному федеральному округу или Российской Федерации.

В пункте 4 статьи 19 необходимо уточнение среднего уровня заработной платы, по Республике Крым, Южному федеральному округу или Российской Федерации - показатели отличаются в 2 раза.

В пункте 5 статьи 19 необходимо уменьшить количество рабочих мест. Поступила рекомендация: желательно 40 обычных или 20 высокотехнологичных.

5. Предложение 5

В соответствии со статьей 16 проекта закона к масштабным инвестиционным проектам относятся стратегические инвестиционные проекты, реализация которых направлена на привлечение инвестиций и поступление в бюджетную систему Республики Крым налогов, сборов и иных обязательных платежей в крупном объеме, а также создание значительного количества новых рабочих мест.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2012 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов определены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Одним из факторов является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

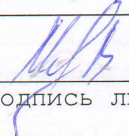
В связи с вышеизложенным неопределенность условий, указанных в статье 16 проекта закона, может необоснованно затруднять ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Республики Крым.

Администрация
города Симферополя

Предложение
принято

Перечень органов и организаций,
которые принимали участие в проведении
публичных консультаций

№ п/п	Наименование организации	Сфера деятельности организации	Ф.И.О. контактного лица	Номер контактного телефона, адрес электронной почты
1	Администрация симферопольского района Республики Крым	ОМСУ РК	Механичева О.И.	27-40-13
2	Министерство финансов Республики Крым	ОИВ РК	Колмыкова М.Е.	24-95-10
3	Администрация города Алушты	ОМСУ РК	Сотов И.И.	2-66-63
4	Государственный совет Республики Крым комитет по экономической, бюджетно-финансовой политик	ОЗВ РК	Виноградова О.М.	27-26-70
5	Администрация города Симферополя	ОМСУ РК	Федько М.В.	27-04-04


(подпись лица, составившего сводку)

Мельников В.В.
(расшифровка подписи)