

Доклад о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Крым

15 февраля 2019г.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Крым, а также местных бюджетов.

В Республике Крым органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия является Министерство экономического развития Республики Крым. Структурным подразделением Министерства экономического развития Республики Крым, ответственным за внедрение, реализацию и развитие данного направления работы является отдел оценки регулирующего воздействия и контрольно-надзорной деятельности правового управления, который осуществляет непосредственное взаимодействие с разработчиками нормативных правовых актов, а также оказывает методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

В Республике Крым данная деятельность регулируется Законом Республики Крым от 25.06.2015 № 123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и постановлением Совета министров Республики Крым от 11.04.2017 № 193 «Об определении уполномоченного органа, утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 6 сентября 2016 года № 428».

Постановлением Совета министров Республики Крым от 11.04.2017 № 193 утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится органом-разработчиком, который осуществляет процедуру ОРВ проекта нормативного правового акта, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами, как на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования, так и на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета с использованием официального сайта, а уполномоченный орган подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия и, при необходимости, проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения (децентрализованная модель).

Оценка регулирующего воздействия проводится начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 20 рабочих дней, а срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия - не более 20 рабочих дней с момента поступления проекта нормативного правового акта и сводного отчета в уполномоченный орган.

В Республике Крым нормативно закреплён механизм обязательного учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия. В случае если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Крым, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, разработчик проекта нормативного правового акта обязан устранить замечания Министерства экономического развития Республики Крым в течение 20 рабочих дней. Также нормативно закреплена специальная процедура урегулирования разногласий, возникших в ходе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Министерством экономического развития Республики Крым в 2018 году была проведена повторная процедура оценки регулирующего воздействия проекта закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым». В ходе проведения процедуры предложений и замечаний не поступило.

Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Так, раздел 5 сводного отчета «Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти Республики Крым (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования», включает:

все функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного

самоуправления, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым правовым регулированием;

прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции;

стоимостную оценку ресурсов, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

В сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта предусмотрен раздел 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы», включающий сравнение возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования, направленных на решение выявленной проблемы. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов.

В Республике Крым Министерством экономического развития Республики Крым как уполномоченным органом проводится экспертиза нормативных правовых актов. Постановлением Совета министров Республики Крым от 11.04.2017 № 193 нормативно закреплён Порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов и порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым. В 2018 году проведена экспертиза 17 нормативных правовых актов Республики Крым.

Приказом Министерства экономического развития Республики Крым от 27.04.2017 №145 «Об утверждении форм уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, сводки предложений, поступивших по результатам публичных консультаций, сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия, примерного перечня вопросов для участников публичных консультаций и признании утратившими силу некоторых приказов» утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Нормативные правовые акты, а также методические материалы по оценке регулирующего воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия, информация о проведении публичных консультаций размещены на официальном сайте уполномоченного органа <https://minek.rk.gov.ru/ru/structure/1032>.

Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия также используется официальный информационный портал об оценке регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации <http://orv.gov.ru/Regions/Details/2?cat=19>.

К составлению плана экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым привлекаются члены Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Крым <https://minek.rk.gov.ru/ru/structure/544>, представители бизнес-сообществ, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и другие заинтересованные лица и организации.

Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия:

- соглашение № 1 от 12 декабря 2016 г. «О взаимодействии между Министерством экономического развития Республики Крым и Крымским республиканским отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, при проведении мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности»;

- соглашение № 2 от 12 декабря 2016 г. «О взаимодействии между Министерством экономического развития Республики Крым и Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, при проведении мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности»;

- соглашение № 3 от 22 декабря 2016 г. «О взаимодействии между Министерством экономического развития Республики Крым и региональной общественной организацией «Объединение промышленников и предпринимателей Крыма» при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, при проведении мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности»;

- соглашение № 4 от 16 января 2017 г. «О взаимодействии между Министерством экономического развития Республики Крым и Крымским республиканским отделением Российского союза промышленников и предпринимателей (КРО РСПП) при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, при проведении мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности»;

- соглашение № 5 от 02 июня 2017 г. «О взаимодействии между Министерством экономического развития Республики Крым и Союзом "Торгово-промышленная палата Крыма при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, при проведении мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных

правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности».

В муниципальных образованиях Республики Крым разработаны соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие процедуру проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов. Так же нормативно закреплена процедура устранения разногласий, возникающих в процессе проведения оценки регулирующего развития. На систематической основе проводится процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов. За 2018 год в муниципальных образованиях Республики Крым проведено 28 процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и 13 экспертиз нормативных правовых актов.