

Заключение экспертизы № 11

постановления Совета министров Республики Крым
от 11 марта 2015 года № 93 «Об утверждении Порядка предоставления
субсидий юридическим лицам из бюджета Республики Крым в целях
оказания предприятиям Республики Крым финансовой поддержки через
механизм удешевления кредитов, финансовой аренды (лизинга)»

11 августа 2021 года

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 11 апреля 2017 года № 193 (далее – постановление № 193), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность на 2021 год, Министерством экономического развития Республики Крым (далее – Министерство, уполномоченный орган) проведена экспертиза постановления Совета министров Республики Крым от 11 марта 2015 года № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Республики Крым в целях оказания предприятиям Республики Крым финансовой поддержки через механизм удешевления кредитов, финансовой аренды (лизинга)» (далее – Порядок), на предмет выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Исполнительным органом государственной власти Республики Крым ответственным за разработку нормативного правового акта является Министерство финансов Республики Крым (далее – Разработчик).

Экспертиза данного нормативного правового акта проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2021 год.

Инициатором экспертизы являлся Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее – Уполномоченный).

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Крым по адресу: <https://minek.rk.gov.ru/ru/structure/1832>.

В рамках проведения публичных консультаций направлены уведомления в адрес участников публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве в рамках проведения экспертизы нормативных правовых актов.

Сроки проведения публичных консультаций по Порядку: с 07 июня 2021 года по 06 июля 2021 года.

Предметом экспертизы являлся порядок предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Республики Крым в целях оказания предприятиям Республики Крым финансовой поддержки через механизм удешевления кредитов, финансовой аренды (лизинга).

В ходе публичных консультаций по Порядку поступили замечания и предложения от Уполномоченного о выявлении положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Ознакомиться с замечаниями и предложениями Уполномоченного можно в сводке предложений от 8 апреля 2021 года, составленной по результатам публичных консультаций по Порядку и размещенной на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» подраздел «Экспертиза 2021».

Вместе с тем, после окончания публичных консультаций по Порядку 09 июля 2021 года в Министерство поступили замечания и предложения от ООО КГ «Ника-Престиж», которые были направлены Разработчику 9 июля 2021 года.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Заключение экспертизы

По результатам проведения экспертизы сделаны выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, создающих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Так, Приложение № 2 к Постановлению, пункт 1 Перечня документов для участия в отборе, Приложение № 3 к Постановлению, пункт 1 Перечня документов для участия в отборе содержат требования, предусматривают обязанность предоставления получателями субсидии излишних документов – заверенных копий регистрационных документов, в частности, свидетельство о регистрации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

Следует отметить, что с 1 января 2017 года свидетельство о регистрации юридического лица и физического лица в качестве индивидуального предпринимателя не выдается (Приказ Федеральной налоговой службы от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@). Вместо него выдаются листы записи по формам № Р50007, № Р60009 (Приказ Федеральной налоговой службы от 6 ноября 2020 года № ЕД-7-14/794@).

Информация о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или государственной регистрации юридического лица, способ образования юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, код причины и дату постановки на учет в налоговом органе и т.д. может быть получена в выписке из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, включающая полные сведения о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе).

Выписка из ЕГРЮЛ может быть получена в порядке информационного взаимодействия в электронной форме на сайте Федеральной налоговой службы России.

Кроме того, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового

органа (пункты 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

Также в Приложении № 2 к Постановлению, пункт 5 Перечня документов для участия в отборе, Приложении № 3 к Постановлению, пункт 4 Перечня документов для участия в отборе необходимо исключить необоснованные требования о предоставлении справки из налогового органа об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора для предоставления субсидии). В случае наличия задолженности дополнительно представляется справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам.

Справку об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, пеней штрафов, процентов также возможно получить в рамках межведомственного электронного взаимодействия с ФНС России.

Непредставление и (или) представление не в полном объеме, указанных документов является основанием для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.3.)

Одновременно следует отметить, что Разработчиком рассмотрены замечания и предложения ООО КГ «Ника-Престиж», материалы поступили в Министерство письмом от 14 июля 2021 года № 13499/1.

Позиция Разработчика относительно предложений ООО КГ «Ника-Престиж» изложена в Приложении к проекту данного заключения.

Также установлено, что при внесении изменений в Порядок в 2018 – 2021 годах Разработчиком не обеспечено проведение оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями действующего законодательства, нарушены пункты 2, 3 статьи 3 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 123-ЗРК/2015, пункт 136 раздела 4 постановления Совета министров Республики Крым от 06 августа 2014 года № 242 «О регламенте Совета министров Республики Крым», пункт 3 Постановления № 193.

Таким образом, учитывая, что по результатам проведения экспертизы сделаны выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, создающих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство предлагает не позднее 3 месяцев со дня получения заключения экспертизы предоставить в Министерство информацию о результатах исполнения предложений либо о планируемых датах внесения изменений в Порядок.

Приложение: на 7 л.

Министр



Д. ШЕРЯКО



	Положения Порядка 93	Значимость проблемы и обоснование (обращение ООО КГ «Ника-Престиж»)	Позиция Министерства финансов Республики Крым
1.	1.3. Субсидии предоставляются 1.3.1 в целях оказания финансовой поддержки для возмещения части затрат, возникающих у Предприятий в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в банках, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, в российских рублях на развитие деятельности Предприятия, в том числе на обновление основных средств (за исключением кредитов, полученных для приобретения легковых транспортных средств).	Для компаний зачастую именно наличие ТС является одним из факторов увеличения продаж, в случае приобретения легковых ТС менеджеры могут встречаться с потенциальными покупателями товаров/работ/услуг.	<u>Не поддерживается.</u> Требование Порядка не создает административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности при получении финансовой поддержки от государства. В предложениях ООО КГ «Ника-Престиж» указана недействующая редакция п.1.3.1. В действующей редакции имеется возможность компенсировать затраты, возникающие у предприятий с связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в том числе на пополнение оборотных средств.
2.	2.2. Объявление размещается на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (https://minfin.rk.gov.ru) не позднее чем за 3 рабочих дня до даты начала приема заявочной документации.	Малый срок для приема документов.	<u>Не поддерживается.</u> Сроки подачи документов составляет не менее 30 дней Требование Порядка не создает административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности при получении финансовой поддержки от государства
3.	2.3. Участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется	В условиях коронавируса, прочих «уважительных» причин- просрочки были и они подпадали под амнистию, прописать	<u>Не поддерживается.</u>

	<p>проведение отбора, должен соответствовать следующим требованиям: ...</p> <ul style="list-style-type: none"> - у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по обслуживанию кредитного договора/договора финансовой аренды (лизинга)... 	<p>являются ли такие случаи основанием для отказа в получении субсидии и если нет, прописать процедуру приема подачи заявок для таких категорий заявителей</p>	<p>В 2020 году в условиях распространения коронавирусной инфекции, действовали нормы порядка, либерализирующие условия предоставления субсидии.</p>
5.	<p>2.4. Для участия в отборе участник отбора в срок, указанный в объявлении, представляет в Министерство следующую заявочную документацию: ...</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://minfin.rk.gov.ru) информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявочной документации, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором 	<p>Нет ссылки на форму данного согласия или уточнения на то, что данное согласие может быть подано в произвольной форме</p>	<p><u>Не поддерживается</u></p>
6.	<p>3.1. На 1-е число месяца, в котором Министерство и Получатель субсидии заключают соглашение, Получатель субсидии должен соответствовать требованиям, указанным в пункте 2.3 раздела 2 настоящего Порядка.</p>	<p>Не указан ресурс, на котором заявитель может проверить данные об отсутствии дисквалификации исполнительных лиц</p>	<p>Федеральная налоговая служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим формирование и ведение реестра лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу постановления о дисквалификации. Сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, являются открытыми для всеобщего ознакомления.</p>

	<p>Для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 2.3 раздела 2 настоящего Порядка, Получатель субсидии представляет в Министерство следующие документы (далее - Документы):</p> <ul style="list-style-type: none"> - документ об отсутствии сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере Получателя субсидии в реестре дисквалифицированных лиц; 		<p>Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра дисквалифицированных лиц, размещает сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, на своем официальном сайте в сети "Интернет". Плата за доступ к сведениям, содержащимся в реестре дисквалифицированных лиц, размещаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на своем официальном сайте в сети "Интернет", не взимается.</p>
7.	<p>3.4.3 Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Республики Крым о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству на цели предоставления субсидии</p>	<p>Распределение субсидии пропорционально заявленной сумме, для прозрачности процедуры важно понимать, учитываются ли такие критерии, например, как - очередность поступления заявок, принадлежность заявителя к малому бизнесу и др. Также важно понимать данная субсидия для какого бизнеса - (малый/средний/крупный)</p>	<p>В соответствии с Порядком способом проведения отбора Получателей является запрос предложений При недостаточности средств для выплаты субсидии всем Получателям субсидии, представившим заявочную документацию в Министерство в установленные сроки, субсидия таким Получателям субсидии выплачивается пропорционально заявленной сумме субсидии (пункт 3.5. Порядка).</p>
8.	<p>3.5. При недостаточности средств для выплаты субсидии всем Получателям субсидии, представившим заявочную</p>	<p>Нет точного понимания суммы, которую заявитель сможет получить. В случае нехватки лимитов предприятие должно быть</p>	<p>Определение суммы, на которую сможет претендовать получатель субсидии возможно после завершения всех процедур отбора.</p>

	документацию в Министерство в установленные сроки, субсидия таким Получателям субсидии выплачивается пропорционально заявленной сумме субсидии.	предварительно проинформировано о возможности получения меньшей суммы.	В случае несогласия, предприятие имеет право не заключать договор о предоставлении субсидии
9.	3.6.4 в соглашение в обязательном порядке включаются: - условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Министерству ранее обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении;	Отсутствие гарантий получения субсидии для заявителя даже после подписания соглашения.	Требования Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 30.12.2020) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.01.2021)
10.	3.7. Результатами предоставления субсидии являются: увеличение среднесписочной численности работников Получателя субсидии в году получения субсидии не менее чем на одну единицу по сравнению с предшествующим годом при получении субсидии в размере от 500 000,00 руб. (результат 1); увеличение величины выручки от реализации товаров (работ, услуг) не менее чем на 2 процента или увеличение среднемесячной	Требуется уточнение- необходимо одновременное выполнение результата 1 и результата 2 и есть ли привязка к размеру полученной субсидии (от 500 тысяч рублей). Размер выручки предприятия не зависит от размера полученной субсидии (на компенсацию расходов). Особенно сложно соблюсти результат 2 в период пандемии, в тех сферах, которые больше всего подвержены колебаниям выручки из-за факторов, не зависящим от предприятия.	<u>Не поддерживается</u> При получении субсидии в размере от 500 000,00 руб. выполнение результата 1 является обязательным.

	заработной платы работников не менее чем на 4 процента в году получения субсидии по сравнению с предшествующим годом (результат 2).		
11.	<p>4.1. Получатели субсидии один раз в год в срок до 20 марта года, следующего за отчетным финансовым годом, представляют в Министерство отчет о достижении результатов предоставления субсидии, указанных в пункте 3.7 раздела 3 настоящего Порядка, по форме, определенной типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, установленной Министерством.</p>	<p>В целях упрощения процедуры поиска нужной отчетности и понимания структуры лучше форму отчетности сделать в виде приложения к данному Постановлению</p>	<p>В соответствии с пунктом 6 . постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 30.12.2020) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации») Требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей, определенными типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).</p>

12.	<p>5.2. Субсидия (часть субсидии) подлежит возврату в бюджет Республики Крым в случаях нарушения Получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, целей, требований и порядка предоставления субсидии, установленных настоящим Порядком, приказами Министерства и другими нормативными правовыми актами, а также в случае неисполнения обязательств, предусмотренных соглашением, выявленных по фактам проверок, проведенных Министерством, уполномоченными органами государственного финансового контроля:</p> <p>II1 факт - фактическое значение результата 1, II1 план - плановое значение результата 1, установленного соглашением;</p> <p>II2 факт - фактическое значение результата 2, II2 план - плановое значение результата 2, установленного соглашением.</p>	<p>Исходя из требований Постановления, необходимо вернуть субсидию в случае невыполнения Результатов. Плановый показатель сравнивается с фактическим, при этом фактический должен сравниваться с предыдущим периодом.</p> <p>Нет понимания процедуры расчета, а именно, не указаны формы отчетности/ документы, которые отражают необходимые данные при проверке выполнения результатов.</p>	<p>Формы отчетности будут установлены соглашением.</p>
-----	---	--	--

13.	Приложение 1 По заявке:	Указать в тексте Постановления, что в заявке указывается желаемая сумма, которая может быть скорректирована в соответствие с имеющимся в распоряжении Министерства бюджетом. Ведь у предприятия-заявителя нет понимания о распределении денежных средств, и на момент получения заявок само министерство не оценивает, хватит ли выделенного министерству бюджета на субсидирование процентов.	<u>Не поддерживается</u> в заявке указывается общая сумма, на которую претендует предприятие
-----	--------------------------------	--	---